



## КОНКУРС И ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТА



Строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 517 – км 544 (с обходом населенных пунктов Н. Усмань и Рогачевка), Воронежская область

Октябрь 2013 г., Москва

## Правовая основа реализации проекта

---

**Долгосрочное инвестиционное соглашение** - один из видов соглашений о государственно-частном партнерстве (ГЧП), применяемых Государственной компанией. Это смешанный гражданско-правовой договор, включающий обязательства частного партнера (исполнителя) по строительству и эксплуатации (включая ремонт, капитальный ремонт и содержание) автомобильной дороги в течение срока действия соглашения, осуществлению софинансирования строительства за счет собственных и (если применимо) привлеченных заемных средств. Государственная компания возмещает расходы исполнителя на эксплуатацию автомобильной дороги в форме эксплуатационных платежей, а также поэтапно возмещает средства частного финансирования, вложенные на стадии строительства, с учетом предусмотренной соглашением нормы доходности на вложенный капитал.

### **Стороны долгосрочного инвестиционного соглашения:**

- › **ГК «Автодор»**
- › **Исполнитель**, определяемый по результатам проведения открытого конкурса.

**Цель соглашения** - создание и обеспечение эксплуатации автомобильной дороги в течение всего ее жизненного цикла в соответствии с требованиями транспортно-эксплуатационных показателей, экологичности, безопасности дорожного движения, на высоком уровне качества инфраструктурной услуги, оказываемой пользователям.

**Реализация проекта предусмотрена  
Программой деятельности ГК «Автодор» на  
долгосрочный период  
(2010 – 2020 гг.).**

**Конкурс проводится в соответствии с** Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № Ф3-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Порядком закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол №38 от 13 августа 2012 г.).

# Объект долгосрочного инвестиционного соглашения

**Объект** – автомобильная дорога М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 517 - км 544 (с обходом населенных пунктов Н. Усмань и Рогачевка), Воронежская область, включающий в себя предусмотренные проектной документацией:

- › **земельные участки** в границах полосы отвода и расположенные на них или под ними конструктивные элементы
- › **конструктивные элементы** (дорожное полотно, дорожное покрытие)
- › **дорожные сооружения**  
(защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства)
- › **инженерные сооружения**
- › (земляное полотно, дорожная одежда, мосты, водоотводные сооружения, путепроводы, эстакады, технические средства организации движения, иные дорожные объекты и объекты дорожного хозяйства)

**Срок действия соглашения:** **23 года** с даты заключения соглашения

**Имущественные отношения:**

- ➔ **Право собственности на автомобильную дорогу будет принадлежать Российской Федерации**
- ➔ **Автомобильная дорога будет передана в доверительное управление ГК «Автодор»**



# Инвестиционная стадия.

## Подготовка территории и строительство

2014

2016

**Заключение долгосрочного инвестиционного соглашения**

**Разрешение на ввод в эксплуатацию**

### Обязательства Государственной компании

- › оформление прав собственности РФ и прав долгосрочной аренды ГК «Автодор» в отношении изъятых земельных участков
- › изменение категорий и видов разрешенного использования земельных участков, необходимых для осуществления строительства и эксплуатации автодороги
- › обеспечение исполнителю доступа на земельные участки для осуществления подготовки территории строительства, строительства и эксплуатации автодороги
- › осуществление приемки работ по разработке рабочей документации, подготовке территории строительства и строительству, а также осуществление оплаты данных работ

### Обязательства исполнителя

- › разработка рабочей документации
- › подготовка территории строительства
- › строительство и ввод в эксплуатацию автодороги не позднее 31 декабря 2016 г.
- › строительство элементов АСУДД и СВП в объеме, предусмотренном соглашением
- › выполнение работ и оказание услуг по получению всех необходимых разрешений, согласований государственных органов, муниципальных органов, эксплуатирующих организаций, для выполнения землеустроительных и кадастровых работ, подготовки территории строительства, строительства, ввода автодороги в эксплуатацию
- › частичное финансирование выполнения работ в размере 1 893,4 млн. руб\*.

## Эксплуатационная стадия

2017

2037

Разрешение на ввод в эксплуатацию

Акт передачи автодороги Государственной компании  
по истечении срока действия соглашения

### Обязательства Государственной компании

- › осуществление выплаты инвестиционных платежей, обеспечивающих поэтапное возмещение (возврат) инвестиций исполнителя, вложенных им на инвестиционной стадии исполнения соглашения, включая выплату начисляемых на данные вложения процентов
- › осуществление выплаты эксплуатационных платежей, направленных на осуществление работ/услуг по содержанию, ремонту и капитальному ремонту
- › приемка выполненных работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту

### Обязательства исполнителя

- › обеспечение соответствия автодороги требованиям к содержанию, транспортно-эксплуатационным показателям, а также показателям доступности в период эксплуатации
- › содержание автодороги, а также проведение ремонта и капитального ремонта в период эксплуатации
- › выполнение гарантийных обязательств в отношении автодороги после прекращения соглашения

Деятельность по осуществлению взимания платы за проезд с пользователей автомобильной дороги (операторская деятельность) не является предметом долгосрочного инвестиционного соглашения и будет осуществляться ГК «Автодор» (привлеченным ею оператором) за рамками долгосрочного инвестиционного соглашения

## Требования к заявке

---

- **Первая часть** – заявление об участии в конкурсе: подтверждение соответствия заявителя общим и квалификационным требованиям, а также иные документы
- **Вторая часть** – конкурсное предложение: конкурсное предложение заявителя по критериям конкурса, а также иные документы, сведения и материалы, в соответствии с требованиями конкурсной документации

### Состав заявки на участие в конкурсе:

- 1) **Оригинал формы Ф-1 «Заявление об участии в конкурсе»**
- 2) **Оригинал формы Ф-2 «Конкурсное предложение»**
- 3) **Копия** удостоверенной подписью и печатью заявителя **описи представленных документов и материалов** заявки с указанием количества страниц каждого представленного документа
- 4) **Документ, подтверждающий полномочия** лица на осуществление действий от имени заявителя при подаче заявки на участие в конкурсе
- 5) **Решение об одобрении заключения долгосрочного инвестиционного соглашения органами управления заявителя** или письмо, подтверждающее, что проект долгосрочного инвестиционного соглашения не подпадает под понятие крупной сделки/сделки с заинтересованностью/иной сделки, требующей специального одобрения органами управления заявителя
- 6) **Копия платежного поручения заявителя** с оригинальной печатью банка, подтверждающего факт перечисления установленной суммы обеспечения конкурсной заявки на счет Государственной компании, и **оригинал банковской гарантии**
- 7) **3 экземпляра соглашения об обеспечении конкурсной заявки**
- 8) **Пояснительная записка** описывает все документы и сведения, предоставляемые заявителем в составе конкурсной заявки, в целях подтверждения соответствия общим и квалификационным требованиям, а также оценки предложения заявителя по критериям конкурса.

### Документы, предоставляемые заявителем при подаче конкурсных заявок:

- запечатанный конверт, содержащий письменный оригинал и копию конкурсной заявки в электронной форме в формате PDF на электронно-оптических носителях (на дисках CD/DVD)
- оригинал и копия описи документов и материалов заявки на участие в конкурсе

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления заявок, установленного графиком проведения конкурса.

## Общие требования к заявителю

### ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВИТЕЛЮ

являться правоспособными (дееспособными), в отношении физических лиц, являться законным образом учрежденными и действующими в соответствии с применимым законодательством в отношении юридических лиц

быть представленными надлежащим образом уполномоченными на это лицами

обладать, в соответствии с применимым законодательством и/или законодательством Российской Федерации, необходимыми полномочиями, лицензиями, допусками и не иметь каких-либо иных ограничений, связанных с уставной деятельностью, для осуществления предполагаемой в соответствии с долгосрочным инвестиционным соглашением деятельности

должны отсутствовать инициированная в отношении заявителя процедура ликвидации и решение арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства

по состоянию на день подачи конкурсной заявки и далее, вплоть до даты заключения долгосрочного инвестиционного соглашения, должны отсутствовать обстоятельства, препятствующие осуществлению деятельности заявителя

в деятельности заявителя должны отсутствовать случаи неисполнения гарантийных обязательств в отношении выполненных им ранее работ на объектах Государственной компании

о заявителе не должно быть сведений в реестре недобросовестных поставщиков (закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

у заявителя не должно быть задолженности по платежам по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 % балансовой стоимости активов заявителя

о заявителе не должно быть сведений в реестре недобросовестных поставщиков (закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

# Квалификационные требования к заявителю

## Квалификационные требования:

### → опыт выполнения работ по строительству и (или) реконструкции

#### на общую сумму не менее **8 696 586 780 руб.\***

- › подтверждается работами по строительству и (или) реконструкции автомобильных дорог (их участков) I-й категории, магистральных дорог и (или) магистральных улиц общегородского движения городов (для проектов строительства (реконструкции) автодорог, реализованных за рубежом
- › строительство (реконструкция) автомобильных дорог, соответствующих требованиям, предъявляемым к автомобильным дорогам I-й категории, магистральным дорогам и (или) магистральным улицам общегородского движения городов за 5 лет, предшествующих дате объявления о проведении конкурса.

### → финансовая устойчивость участника конкурса

#### стоимость чистых активов не менее **869 658 678 руб.**

- › подтверждается стоимостью чистых активов заявителя (или для кредитных организаций – собственных средств) и (или) подтверждением наличия соответствующих (размеру чистых активов или планируемых инвестиционных вложений) кредитных ресурсов для финансирования проекта.

Вне зависимости от того, осуществлялось/осуществляется строительство (реконструкция) в рамках одного договора или в рамках нескольких договоров для строительства (реконструкции), чья стоимость определена в иностранной валюте, конвертация в российские рубли осуществляется по официально установленному Центральным Банком России курсу такой иностранной валюты к российскому рублю, на дату объявления конкурса



# Критерии конкурса

	Наименование критерия конкурса	Начальное значение	Изменение начального значения	Весовые значения
Качественный критерий*	Организационно-технические предложения по реализации инвестиционного проекта	-		0,3
	Стоимость строительства объекта соглашения	17,4 млрд.руб. в ценах соответств. лет	Уменьшение	0,4
Количественные критерии	Сумма базовых ежегодных платежей на стадии эксплуатации	3,2 млрд.руб. в ценах 2013г.	Уменьшение	0,1
	Базовая премия к инфляции**	4,55 проц.п.	Уменьшение	0,1
	Квалификация участника конкурса***	-	Увеличение	0,1
	<b>Итого</b>			<b>1,0</b>

\* В соответствии с экспертной оценкой

\*\* По условиям долгосрочного инвестиционного соглашения на инвестиции исполнителя будет начисляться доходность, привязанная к инфляции. Инвестиции исполнителя разделяются на 2 равных части. Первая часть интерпретируется как инвестиции, профинансированные за счет заемного финансирования, и на нее начисляется доходность в объеме инфляция+премия. Вторая часть интерпретируется как инвестиции, профинансированные за счет собственных средств исполнителя, и на нее начисляется доходность в объеме инфляция+премия+3,85%

\*\*\* Оценивается величина чистых активов заявителя. При этом установлено максимальное значение в размере 1,7 млрд. руб., в случае достижения максимального значения (превышения) заявителю выставляется максимальный балл по критерию Квалификация участника конкурса.

## Процедура вскрытия, рассмотрения и оценки заявок

---

### **По итогам вскрытия конвертов с заявками конкурсная комиссия оформляет протокол**

Внесение в протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками сведений о наличии того или иного документа в составе конкурсной заявки не является окончательным решением о признании его (их) соответствия требованиям конкурсной документации.

### **Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок ≤ 30 календарных дней от даты вскрытия конвертов**

#### **По итогам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок конкурсная комиссия вносит сведения в протокол подведения итогов конкурса:**

- › сведения обо всех заявителях, подавших заявки
- › сведения обо всех заявителях, в отношении которых принято решение о допуске к участию в конкурсе и о признании их участниками конкурса
- › сведения обо всех заявителях, которым было отказано в допуске к участию в конкурсе с обоснованием такого решения
- › сведения о решении каждого члена комиссии о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе
- › в установленных случаях – решение о признании конкурса несостоявшимся.

#### **Протокол рассмотрения конкурсных заявок совмещается с протоколом подведения итогов конкурса**

В случае, если на конкурс не подано ни одной конкурсной заявки, конкурсная комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся

# Государственная компания «Автодор»

Адрес	109074, Москва, Славянская площадь, дом 2/5/4 стр.3
Web	<a href="http://www.russianhighways.ru">www.russianhighways.ru</a>
E-mail	<a href="mailto:id@russianhighways.ru">id@russianhighways.ru</a>
Телефон	+7 (495) 727-11-95
Факс	+7 (495) 784-68-04

Данный документ не является офертой, изложением существенных условий договоров, официальным сообщением о проведении Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» торгов, конкурсов, тендеров, или любым иным аналогичным по статусу документом, который мог бы создать для нее какие бы то ни было обязательства. Данный документ составлен исключительно в информационных целях. Государственная компания «Российские автомобильные дороги» оставляет за собой право в любое время, без какого бы то ни было предварительного предупреждения вносить изменения, удалять и иным, в том числе существенным, образом изменять любую информацию, содержащуюся в данном документе и не несет никаких обязательств по уведомлению о таких изменениях. Государственная компания ни при каких обстоятельствах не несет никакой ответственности за точность, полноту, актуальность, своевременность, содержание, востребованность или соответствие любой информации, содержащейся в данном документе, действительности. Государственная компания ни при каких обстоятельствах не несет никакой ответственности за решения и действия, которые были или могли быть совершены и/или от совершения которых воздержались или могли воздержаться вследствие ознакомления с данным документом.